

Saksframlegg

Saksgang:

Styre	Møtedato
Styret Sykehusinnkjøp HF	30.06.2016

SAK NR 49-2016

Etablering av prosjekt for anskaffelse av konkurransegjennomføringsverktøy (KGV) og kontraktsadministrasjonsverktøy (KAV)

Forslag til vedtak:

1. Styret ser det som strategisk viktig at Sykehusinnkjøp HF sine arbeidsprosesser er fullt ut digitaliserte.
2. Det etableres et prosjekt for anskaffelse av konkurransegjennomføringsverktøy og kontraktsadministrasjonssystem for Sykehusinnkjøp HF.
3. Prosjektdirektiv leggs frem for styret i neste ordinære styremøte.

1. Hva saken gjelder

Denne saken gjelder etablering av prosjekt for anskaffelse av konkurransegjennomføringsverktøy (KGV) og kontraktsadministrasjonsverktøyet (KAV) til Sykehusinnkjøp HF.

Bakgrunnen for saken er at styret i Sykehusinnkjøp i sak 38-2016 fattet følgende vedtak :

1. *Styret godkjenner at et regionalt IKT driftsselskap velges som leverandør til Sykehusinnkjøp HF og at Helse Nord IKT forespørres først. Hvis Helse Nord ikke kan påta seg oppgaven, forespørres de andre regionene.*
2. *Styret ber om at etableringsprosjektet forbereder anskaffelse av et felles konkurransegjennomføringsverktøy og kontraktsadministrasjonsverktøy til Sykehusinnkjøp HF og kommer tilbake til styret med en kravspesifikasjon og opplegg for anskaffelse. Systemene bør anskaffes så fort som det er mulig i 2016.*

Denne saken gjelder oppfølging av punkt 2 i vedtaket over.

2. Hovedpunkter og vurdering av handlingsalternativer

IKT-systemer for konkurransegjennomføring og kontraktsforvaltning vil være viktige systemer for å *digitalisere* Sykehusinnkjøp HF sine aktiviteter og prosesser. Kjernevirksomheten for foretaket vil være anskaffelsesprosesser og forvaltning av kontrakter, og det er stort behov for fremtids-rettete IKT-løsninger som gir god prosessstøtte for foretakets kjernevirksomhet.

De nye EU-direktivene for offentlige anskaffelser setter krav om digitalisering av anskaffelsesprosessen for offentlig sektor i Europa. Disse kravene blir tatt inn i norsk lovgivning gjennom ny lov om offentlige anskaffelser (Anskaffelsesloven) som trer i kraft høsten 2016. Loven ble godkjent av Stortinget den 17. juni 2016. Selv om loven er ferdigbehandlet og sanksjonert av Stortinget, er den ikke trådt i kraft. Bestemmelsene i loven vil først gjelde fra det tidspunktet regjeringen bestemmer. Det er på det nåværende uklart fra hvilken dato dette vil skje. Kravet om digitalisering er den mest gjennomgripende endringen i det nye innkjøpsdirektivet og den nye anskaffelsesloven. For Sykehusinnkjøp HF vil en full elektronisk anskaffelsesprosess være en viktig forutsetning for forenkling og effektivisering.

Digitalisering av hele anskaffelsesprosessen vil innebære at alle aktiviteter i gjennomføringen av innkjøp understøttes av elektroniske løsninger og at digitalt innhold gjenbrukes i prosessstegene og på tvers av organisasjonene som er involvert.

Helseregionene og helseforetakene har pr. i dag ulike løsninger og ulik bruk av samme løsninger innen dette området. Kort oppsummert er situasjonen slik:

Helse Nord:

- Alle foretakene i regionen bruker KGV-systemet Merzell - dog i større eller mindre grad
- Det er ikke noen felles tilnærming med felles maler og prosessflyt
- Det er varierende i hvilken grad man bruker funksjonaliteten i systemet fullt ut
- Alle foretakene bruker Clock-Work som system for kontraktsadministrasjon.

Helse Midt-Norge:

- Alle helseforetakene bruker KGV-systemet Merzell. Det er utviklet felles regional bruk av systemet.

- Alle heleforetakene bruker Innkjøpsportalen (levert av Sykehuspartner i Helse Sør Øst) for kontraktsadministrasjon.

Helse Vest:

- Ingen helseforetak har system for konkurransegjennomføring (KGV)
- Felles kontraktssystem (CMA Contiki) med felles maler og felles bruk.
- Varierende bruk av systemets funksjonalitet.

Helse Sør-Øst:

- Kun Sørlandet sykehus HF har KGV
- Alle foretakene legger lokale avtaler inn i Innkjøpsportalen
- Sykehuspartner HF har ikke KGV. Legger regionale og nasjonale avtaler inn i Innkjøpsportalen.

HINAS:

- Bruker konkurransegjennomføringsverktøy fra Mercell.
- Bruker Innkjøpsportalen som kontraktssystem.

I forbindelse med virksomhetsoverdragelsen av HINAS til Sykehusinnkjøp HF legges det til grunn at Sykehusinnkjøp HF på kort sikt kan gjøre bruk av HINAS sine lisenser for Mercell ved at disse transporteres over til Sykehusinnkjøp HF.

På samme måte legges det til grunn at Sykehusinnkjøp HF, i forbindelse med virksomhetsoverdragelsen av Sykehuspartner innkjøp og logistikk, kan gjøre bruk Innkjøpsportalen for administrering av kontrakter.

Det legges dermed til grunn at Sykehusinnkjøp HF i forbindelse med oppstart av virksomheten, og dermed på kort sikt, har tilgjengelige systemer for konkurransegjennomføring og kontraktsforvaltning.

3. Strategi for teknologi og

De regionale helseforetakene og HINAS utviklet i 2015 en strategi for bruk av teknologi og standarder knyttet til digitaliseringen innen innkjøp og logistikk i spesialisthelsetjenesten¹. I strategien (s. 5) pekes det på at:

«Den norske spesialisthelsetjenesten er relativt svakt stilt på innkjøp- og logistikkområdet når det gjelder nivå av systemstøtte, bruk av sentrale standarder og forvaltning av data som er kritiske for innkjøp og logistikkområdet (masterdata).

Strategien understreker videre viktigheten av at det tilrettelegges for flyt og gjenbruk av strukturert informasjon, bruk av sentrale/ledende formater og standarder og åpne/lett integrerbare løsninger. Det betyr blant annet at nye systemløsninger må ha støtte for de nye elektroniske EHF-formatene². Samtidig pekes det på at innføring av GS1-standarder vil kunne effektivisere sykehuslogistikken og øke pasientsikkerheten, blant annet gjennom sporing. Global

¹ <http://hinas.no/index.php/nasjonale-prosjekt/teknologistotte>

² <https://www.anskaffelser.no/elektronisk-handel/temaer-elektronisk-handel/ehf-formater-innhold>

Standards One (GS1) er en brukerstyrt, non-profit organisasjon som utvikler, vedlikeholder og tilbyr standarder for effektiv vare- og informasjonsflyt mellom handelspartnere.

4. Etablering av nytt anskaffelsesprosjekt

Anskaffelse av nye system for konkurransegjennomføring og kontraktssystem vil være en tids- og ressurskrevende prosess for Sykehusinnkjøp HF.

For å sikre kvalitet i arbeidet og nødvendig fokus i framdrift, foreslås det at arbeidet med å planlegge, anskaffe og innføre KGV/KAV-systemer organiseres som et eget prosjekt.

En viktig del at prosjektet vil være å sette en tydelig ramme rundt hva som skal anskaffes (scope for anskaffelsen).

Det foreslås at det frem mot første ordinære styremøte etter sommerferien jobbes fram et prosjektdirektiv for anskaffelsesprosjektet. Direktivet må blant annet inneholde en framdrifts/milepælsplan, estimat på ressursbruk, samt forslag til organisering av prosjektet. Ettersom det trolig er hensiktsmessig med integrasjoner fra et KGV/KAV-system inn til helseregionenes ERP-systemer, bør representanter fra de ulike IKT-miljøene i regionene inviteres inn i prosjektet.

5. Forslag til vedtak

- Styret ser det som strategisk viktig at Sykehusinnkjøp HF sine arbeidsprosesser er fullt ut digitaliserte.
- Det etableres et prosjekt for anskaffelse av konkurransegjennomføringsverktøy og kontraktsadministrasjonssystem for Sykehusinnkjøp HF.
- Prosjektdirektiv leggs frem for styret i neste ordinære styremøte.