

Sak 31/2019

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp

Brev fra revisjon - BDO

Møtedato:	17.06.2019
Tidligere behandlet i styret/saksnr.	
Type sak (orientingssak, diskusjonssak, beslutningssak, temasak)	Orienteringssak

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret i Sykehusinnkjøp HF er gjort kjent med henvendelsen fra BDO og tar innholdet i brevet til orientering.
2. Styret ber administrerende direktør å rette en henvendelse til skatteetaten for å innhente myndighetenes vurdering av om Sykehusinnkjøp HF er innenfor merverdiavgift-området, eller skal praktisere reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak. Henvendelsen skal være basert på eiernes konklusjoner rundt praktiseringen av tilbakeføring av overskudd i de felleseide foretakene.

Vadsø, 7. juni 2019

Kjetil M. Istad
Administrerende direktør



1. Hva saken gjelder

Sykehusinnkjøp HF har mottatt årlig revisjonsbrev av 7. februar 2019 fra BDO. Brevet fokuserer primært på foretaksmøtets direktiver i oppdragsdokumentet om at opparbeidet overskudd i 2018 skal avregnes direkte i tilskudd for året. Med grunnlag i ovennevnte direktiver er det utstedt kreditnotaer til de regionale helseforetakene tilsvarende totalt overskudd i 2018 på 11,6 millioner kroner, slik at årsresultatet ble kr. 0. Det vises til styremøte 13.02.19 hvor årsregnskapet for Sykehusinnkjøp HF ble behandlet i sak 13/2019. Revisjonen stiller prinsipielle spørsmål om praksisen rundt tilbakeføring av disse overskuddene:

- Er Sykehusinnkjøp HF en resultatenheter som driver virksomhet eller ikke?
- Vil en slik praksis få merverdiavgiftsmessige konsekvenser eller ikke?
- Hva er riktig måling og regnskapsmessig behandling etter gjeldende regler?

BDO ber om at brevet styrebehandles, og administrerende direktør legger derfor brevet frem for styret til behandling.

2. Viktige momenter

Revisjonsbrevet for 2018 følger opp noen vesentlige punkter i revisjonsbrevet fra 2017. I sak 51/2018 ble revisjonsbrevet for 2017 behandlet. Vedtaket ble:

*«2. Styret ber administrerende direktør rette en henvendelse til skatteetaten for å innhente myndighetenes vurdering av om Sykehusinnkjøp HF er innenfor merverdiavgift-området, eller skal praktisere reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak.
3. Administrerende direktør bes om å rette en henvendelse til de regionale helseforetakene for en gjennomgang av foretakets praksis om tilbakeføring av divisjonenes overskudd, mot gjeldende lovgivning og de spørsmål revisjonen reiser.»*

Styret er orientert om status i saken, senest i sak 19/2019 «Oppfølging av styresaker» i styremøte 21.03.19.

Administrerende direktør har bedt PwC utrede mva-spørsmålet som grunnlag for å be skatteetaten vurdere Sykehusinnkjøp mva-status. PwC sin vurdering foreligger nå i form av et notat datert 20.03.19 signert advokat Marit Barth. Konklusjonen er at Sykehusinnkjøp HF er mva-pliktig ved at tjenestene i sin art er avgiftspliktig og at foretaket driver næring. Revisor (BDO) har fått notatet til gjennomsyn og rapporterer at de er enige i PwC sine konklusjoner og vurderinger.

Revisjonen (BDO) fremhever imidlertid at PwC unnlater å kommentere praksisen om tilbakebetaling av overskudd til eierne. Revisjonen anbefaler å utfordre PwC på dette. BDO mener en vurdering om tilbakeføringen av overskudd i realiteten er «utbytte» eller «tilbakebetaling av tilskudd fordi kostnader knyttet til leverte tjenester ikke er i samme omfang som planlagt og betalt», kan være avgjørende i mva-spørsmålet.

I tråd med styrets tidligere vedtak, har administrerende direktør forelagt spørsmålet om tilbakeføringen av foretakets overskudd til eierne. Saken er under behandling i det interregionale økonomidirektørmøte. Saken utredes av eiernes controller-gruppe. I skrivende stund foreligger ikke økonomidirektørens konklusjon.



3. Anbefaling

Administrerende direktør anbefaler å avvente eiernes vurdering av praksis om hvordan tilbakeføringen av overskudd i de felleseide helseforetakene skal forstås/defineres. Administrerende direktør foreslår at det deretter rettes en henvendelse til skatteetaten for endelig å innhente myndighetenes vurdering av om Sykehusinnkjøp HF er innenfor merverdiavgift-området, eller skal praktisere reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak.

Trykte vedlegg:

- Brev fra BDO av 07.02.19